**Информация**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Сибирский за 2021 год**

**1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Пункт 2 статьи 157, пункт 1 статьи 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), пункт 3 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 3 части 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», пункта 2.1. раздела II приказа контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 27.12.2021 № 49 «Об утверждении плана работы контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на 2022 год» и соглашения о принятии полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27.10.2021.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по материалам, представленным финансово-экономическим сектором администрации сельского поселения Сибирский.

**2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

Установление полноты и достоверности данных об исполнении бюджета сельского поселения Сибирский.

**3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Сельское поселение Сибирский» за 2021 год.

**4. Объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Администрация сельского поселения Сибирский рассмотрена в качестве главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора доходов бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, финансового органа.

**5. Cроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 14 марта 2022 года по 14 апреля 2022 года.

**6. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:**

Годовой отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год (далее – годовой отчет) представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района 14 марта 2021 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4. БК РФ.

Состав предоставленных документов соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.1. БК РФ и Положению о бюджетном процессе в сельском поселении Сибирский.

Нормы статьи 264.2. Бюджетного кодекса РФ в части срока предоставления годового отчета, установленного финансовым органом, соблюдены.

Годовой отчет сформирован с учетом норм статьи 264.2. БК РФ, приказа Минфина России от 26 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее - Инструкция 191н).

Срок представления отчета об исполнении местного бюджета, установленный статьей 11 решения Совета депутатов сельского поселения Сибирский от 27.02.2015 № 7 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Сибирский» (далее – Положение о бюджетном процессе) «не позднее 01 апреля текущего года», соблюден.

В соответствии с пунктом 1 статьи 264.5. Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ.

На рассмотрение предоставлен проект нормативного акта представительного органа сельского поселения Сибирский о порядке представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета.

Статьей 264.6. Бюджетного кодекса РФ определено, что отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом (решением) об исполнении бюджета с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, отдельными приложениями к нему утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Законом (решением) об исполнении бюджета также утверждаются иные показатели, установленные соответственно настоящим Кодексом, законом субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования для закона (решения) об исполнении бюджета.

На рассмотрение предоставлен Проект решения Совета депутатов сельского поселения Сибирский об утверждении отчета об исполнении бюджета сельского поселения Сибирский за 2021 год, а так же приложения к нему: «Исполнение доходной части бюджета сельского поселения Сибирский на 2021 год», «Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Сибирский по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета района за 2021 год», что не соответствует статье 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем доходов и расходов, размер профицита в проекте решения соответствует представленной отчетности.

Основные параметры бюджета сельского поселения Сибирский

Решением Совета депутатов сельского поселения от 29.12.2020 № 132 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» (в первоначальной редакции) утверждены основные характеристики бюджета сельского поселения на 2021 год: доходы – 41 081,8 тыс. рублей, расходы – 41 081,8 тыс. рублей, дефицит – 0,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2021 году в бюджет сельского поселения вносились изменения, в результате которых бюджет сельского поселения увеличился: по доходам на 28 774,8 тыс. рублей или 70,0 % и составил 69 856,6 тыс. рублей, по расходам на 33 671,5 тыс. рублей или 82,0 % и составил 74 753,3 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в размере 4 896,7 тыс. рублей.

Итоги исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год характеризуются следующими показателями: доходы исполнены в сумме - 70 579,5 тыс. рублей или 101,0 % от уточненного плана; расходы исполнены в сумме – 67 610,6 тыс. рублей или 90,4 % от уточненного плана; в результате исполнения бюджета сельского поселения за 2021 год сложился профицит в размере – 2 968,9 тыс. рублей.

Исполнение основных характеристик бюджета сельского поселения по отчету об исполнении бюджета и по результатам проверки приведены в Таблице 1.

Таблица 1

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Утверждено** | | **Отклонение (гр.2-гр.3)** | **Исполнено** | | **Отклонение (гр.5-гр.6)** | **Исполнение %** |
| **по данным отчета об исполнении бюджета** | **в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения от 29.12.2020 № 132 (с изменениями)** | **по данным отчета об исполнении бюджета** | **по результатам проверки** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Доходы | 69 865,1 | 69 856,6 | -8,5 | 70 579,5 | 70 579,5 | 0,0 | 101,0 |
| Расходы | 74 761,9 | 74 753,3 | -8,6 | 67 610,6 | 67 610,6 | 0,0 | 90,4 |
| Дефицит (профицит) | -4 896,8 | -4 896,7 | 0,0 | 2 968,9 | 2 968,9 | 0,0 | 0,0 |

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 13 решения Совета депутатов сельского поселения от 29.12.2020 № 132 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» определены основания внесения в 2021 году изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете сельского поселения.

Установлено, что изменения в утвержденные бюджетные назначения по расходам внесены в соответствии с уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов от 29.12.2021 № 43, от 29.12.2021 № 44, от 30.12.2021 № 45.

Исполнение показателей доходной части бюджета сельского поселения Сибирский:

Исполнение бюджета сельского поселения по доходам за 2020 и 2021 годы представлено в Таблице 2.

Таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год** | | **2021 год** | | | | **Отклонение факта 2021 года от факта 2020 года, тыс. рублей** | **Темп прироста (снижения),%** |
| **Уточн-й план, тыс. рублей** | **Исполнение** | | |
| **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Факт, тыс. рублей** | **Доля, %** | **Исполнение к уточненному плану, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| **ДОХОДЫ ВСЕГО** | **54 913,9** | **100,0** | **69 865,1** | **70 579,5** | **100,0** | **101,0** | **15 665,6** | **28,5** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:** | **7 177,3** | **13,1** | **11 550,0** | **12 348,3** | **17,5** | **106,9** | **5 171,0** | **72,0** |
| **Налоговые доходы, в т.ч.:** | **6 599,1** | **12,0** | **11 029,3** | **11 816,3** | **16,7** | **107,1** | **5 217,2** | **79,1** |
| Налоги на прибыль, доходы | 2 392,5 | 4,4 | 6 462,4 | 6 809,4 | 9,6 | 105,4 | 4 416,9 | 184,6 |
| Налоги на товары (акцизы) | 3 564,9 | 6,5 | 3 889,2 | 4 260,8 | 6,0 | 109,6 | 695,9 | 19,5 |
| Налоги на совокупный доход | 74,2 | 0,1 | 15,2 | 15,2 | 0,02 | 100,0 | -59,0 | -79,5 |
| Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) | 556,1 | 1,0 | 658,9 | 730,0 | 1,0 | 110,8 | 173,9 | 31,3 |
| Государственная пошлина | 11,3 | 0,0 | 11,9 | 9,2 | 0,01 | 77,3 | -2,1 | -18,6 |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | 0,0 | -8,3 | -8,3 | -0,01 | 100,0 | -8,3 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы, в т.ч.:** | **578,2** | **1,1** | **520,7** | **532,0** | **0,8** | **102,2** | **-46,2** | **-8,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 399,0 | 0,7 | 332,0 | 355,8 | 0,5 | 107,2 | -43,2 | -10,8 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 179,1 | 0,3 | 70,0 | 57,4 | 0,1 | 82,0 | -121,7 | -68,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 118,7 | 118,8 | 0,2 | 0,0 | 118,8 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.:** | **47 736,6** | **86,9** | **58 315,1** | **58 231,2** | **82,5** | **99,9** | **10 494,6** | **22,0** |
| Дотации | 34 187,6 | 62,3 | 34 547,8 | 34 547,8 | 48,9 | 100,0 | 360,2 | **1,1** |
| Субсидии | 0,0 | 0,0 | 1 896,3 | 1 812,4 | 2,6 | 95,6 | 1 812,4 | **0,0** |
| Субвенции | 247,2 | 0,5 | 270,9 | 270,9 | 0,4 | 100,0 | 23,7 | 9,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 13 071,8 | 23,8 | 21 192,9 | 21 192,9 | 30,0 | 100,0 | 8 121,1 | 62,1 |
| Прочие безвозмездные поступления | 230,0 | 0,0 | 407,2 | 407,2 | 0,6 | 100,0 | 177,2 | 100,0 |

Согласно данным годового отчета бюджет поселения по доходам исполнен за 2021 год в сумме 70 579,5 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 12 348,3 тыс. рублей и безвозмездные поступления в сумме 58 231,2 тыс. рублей. Доходы бюджета поселения исполнены на 101,0 % от уточненного плана, в том числе: налоговые и неналоговые доходы на 106,9 %, безвозмездные поступления на 99,9 %.

По сравнению с 2020 годом исполнение бюджета по доходам увеличилось на 15 665,6 тыс. рублей или 28,5 %, при этом налоговые и неналоговые доходы увеличились на 5 171,0 тыс. рублей или 72,0 %, в части безвозмездных поступлений отмечается увеличение на 10 494,6 тыс. рублей или 22,0 %.

В структуре доходных источников увеличилась доля собственных доходов (с 13,1 % до 17,5 %), доля безвозмездных поступлений уменьшилась (с 86,9 % до 82,5 %).

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов поселения составила 17,5 % или 12 348,3 тыс. рублей (в том числе доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 16,7 % или 11 816,3 тыс. рублей, доля неналоговых доходов составила 0,8 % или 532,0 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес 6,5 % в общем объеме исполненных доходов составляют налоги на прибыль, доходы – 6 809,4 тыс. рублей с исполнением 105,4 % от годового уточненного плана.

Поступления по налогам на товары (акцизы) в 2021 году увеличились на 695,9 тыс. рублей или 19,5 % к аналогичному показателю 2020 года.

Налоги на совокупный доход в 2021 году исполнены в объеме 15,2 тыс. рублей или 100,0 % от уточненного плана; к аналогичному показателю 2020 года отмечается уменьшение на 59,0 тыс. рублей или в 5 раз.

Налоги на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог) в 2021 году исполнены в объеме 730,0 тыс. рублей или 110,8 % от годового уточненного плана; к аналогичному показателю 2020 года отмечается увеличение на 173,9 тыс. рублей или на 31,3 %.

Государственная пошлина в 2021 году исполнена в объеме 9,2 тыс. рублей или 77,3 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 2,1 тыс. рублей или 18,6 %.

Неналоговые доходы в 2021 году исполнены в объеме 532,0 тыс. рублей или 102,2 % от уточненного плана.

Наибольший удельный вес в общем объеме исполненных доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 0,5 % или 355,8 тыс. рублей или 107,2 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается уменьшение данных доходов на 43,2 тыс. рублей или 10,8 %.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2021 году исполнены в объеме 57,4 тыс. рублей или 82,0 % от уточненного плана. К аналогичному показателю 2020 года отмечается снижение на 121,7 тыс. рублей или 68,0 %.

В структуре доходов бюджета поселения в 2021 году доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов поселения составила 82,5 % или 58 231,2 тыс. рублей (в том числе доля дотаций в общем объеме доходов составила 48,9 % или 34 547,8 тыс. рублей, доля субвенций 0,4 % или 270,9 тыс. рублей, доля иных межбюджетных трансфертов составила 30,0 % или 21 192,9 тыс. рублей, доля прочих безвозмездных поступлений составила 0,6 % или 407,2 тыс. рублей).

К аналогичному показателю 2020 года отмечается увеличение безвозмездных поступлений на 10 494,6 тыс. рублей или 22,0 %.

Исполнение показателей расходной части бюджета сельского поселения Сибирский:

В сравнении с первоначальным бюджетом расходы сельского поселения Сибирский в 2021 году увеличены на 14 578,7 тыс. рублей или 27,5 % (Таблица 3).

Таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Первоначальный план на 2021 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 29.12.2020 № 132)** | **Уточненный план на 2021 год, тыс. рублей (решение Совета депутатов от 23.12.2021 № 165)** | **Отклонение (+/-)** | |
| **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 16 698,7 | 17 570,4 | 871,7 | 5,2 |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 578,9 | 915,9 | 337,0 | 58,2 |
| Национальная экономика | 4 982,1 | 18 514,9 | 13 532,8 | 271,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 961,2 | 11 970,9 | 11 009,7 | 1 145,4 |
| Охрана окружающей среды | 1,4 | 1,4 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 0,0 | 1 273,7 | 1 273,7 | 100,0 |
| Культура, кинематография | 16 664,5 | 23 212,6 | 6 548,1 | 39,3 |
| Здравоохранение | 0,0 | 71,3 | 71,3 | 100,0 |
| Социальная политика | 240,0 | 240,0 | 0,0 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 709,6 | 736,8 | 27,2 | 3,8 |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **41 081,8** | **74 753,3** | **33 671,5** | **82,0** |

В отчетном периоде в бюджет сельского поселения изменения вносились 6 раз (первоначальный бюджет - решение Совета депутатов сельского поселения от 24.12.2020 № 132 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»), с последующим принятием решений Совета депутатов сельского поселения: от 12.02.2021 № 142, от 30.04.2021 № 144, от 22.06.2021 № 149, от 16.07.2021 № 150, от 08.10.2021 № 160, от 23.12.2021 № 165.

В сравнении с первоначально утвержденным планом на 2021 год увеличены расходы по 8 разделам.

Наибольший рост расходов отмечается по разделам:

«Национальная экономика» на 13 532,8 тыс. рублей или в 4 раза в сравнении с первоначально утвержденным планом 4 982,1 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 11 009,7 тыс. рублей или в 12 раз в сравнении с первоначально утвержденным планом 961,2 тыс. рублей;

«Культура и кинематография» на 6 548,1 тыс. рублей или 39,3 %.

Также в сторону увеличения в течение 2021 года скорректирован объем расходов по разделам:

«Общегосударственные вопросы» на 871,7 тыс. рублей или 5,2 %;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 337,0 тыс. рублей или 58,2 %;

«Физическая культура и спорт» на 27,2 тыс. рублей или 3,8 %.

Первоначальным планом не были предусмотрены расходы по разделам:

«Образование» в течение года утверждены расходы в размере 1 273,7 тыс. рублей;

«Здравоохранение» в течение года утверждены расходы в размере 71,3 тыс. рублей.

По 2 разделам корректировка расходов не производилась.

Исполнение расходной части бюджета сельского поселения Сибирский в 2021 году в разрезе разделов бюджетной классификации представлено в Таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование разделов расходов** | **Уточненный план**  **на 2021 год** | **Исполнено за 2021 год** | **Отклонение (+/-)** | **% исполнения** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Общегосударственные вопросы | 17 621,2 | 17 536,2 | -85,0 | **99,5** |
| Национальная оборона | 245,4 | 245,4 | 0,0 | **100,0** |
| Национальная безопасность  и правоохранительная деятельность | 915,9 | 577,7 | -338,2 | **63,1** |
| Национальная экономика | 18 514,9 | 15 923,1 | -2 591,8 | **86,0** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 11 928,7 | 10 671,5 | -1 257,2 | **89,5** |
| Охрана окружающей среды | 1,4 | 1,4 | 0,0 | **100,0** |
| Образование | 1 273,7 | 1 273,7 | 0,0 | **100,0** |
| Культура, кинематография | 23 212,6 | 20 384,3 | -2 828,3 | **87,8** |
| Здравоохранение | 71,3 | 71,3 | 0,0 | **100,0** |
| Социальная политика | 240,0 | 240,0 | 0,0 | **100,0** |
| Физическая культура и спорт | 736,8 | 686,0 | -50,8 | **93,1** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **74 761,9** | **67 610,6** | **-7 151,3** | **90,4** |

Решением Совета депутатов сельского поселения от 29.12.2020 № 132 «О бюджете сельского поселения Сибирский на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы», с последующими изменениями и дополнениями, утверждены расходы бюджета на 2021 год в размере 74 761,9 тыс. рублей. Исполнение расходной части бюджета за 2021 год составило 67 610,6 тыс. рублей или 90,4 % от плановых показателей.

Сравнительная характеристика исполнения бюджета сельского поселения по расходам в разрезе разделов бюджетной классификации за 2020-2021 годы представлена в Таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Наименование** | **2020 год** | | | **2021 год** | | |
| **Исполнено за 2020 год** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** | **Исполнено за 2021 год** | **% исполнения** | **Доля в общем объеме расходов, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 18 550,2 | 98,9 | 35,0 | 17 536,2 | 99,5 | 25,9 |
| 2 | Национальная оборона | 219,0 | 100,0 | 0,4 | 245,4 | 100,0 | 0,4 |
| 3 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 89,3 | 96,1 | 0,2 | 577,7 | 63,1 | 0,9 |
| 4 | Национальная экономика | 5 150,20 | 86,0 | 9,7 | 15 923,1 | 86,0 | 23,6 |
| 5 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 5 881,40 | 73,2 | 11,1 | 10 671,5 | 89,5 | 15,8 |
| 6 | Охрана окружающей среды | 2,3 | 100,0 | 0 | 1,4 | 100,0 | 0,0 |
| 7 | Образование | 129,9 | 100,0 | 0,2 | 1 273,7 | 100,0 | 1,9 |
| 8 | Культура и кинематография | 22 080,4 | 94,4 | 41,6 | 20 384,3 | 87,8 | 30,1 |
| 9 | Здравоохранение | 32,5 | 100,0 | 0,1 | 71,3 | 100,0 | 0,1 |
| 10 | Социальная политика | 240 | 100,0 | 0,5 | 240,0 | 100,0 | 0,4 |
| 11 | Физическая культура и спорт | 656,7 | 90,0 | 1,2 | 686,0 | 93,1 | 1,0 |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **53 031,9** | **92,1** | **100,0** | **67 610,6** | **90,4** | **100,0** |

В сравнении с уровнем 2020 года расходы бюджета сельского поселения в 2021 году увеличились на 14 578,7 тыс. рублей, так же наблюдается уменьшение процента исполнения бюджета по расходам (с 92,1 % до 90,4 %).

Основная доля расходов бюджета поселения в 2021 году приходится на разделы: культура и кинематография – 30,1 % (в 2020 году – 41,6 %), общегосударственные вопросы – 25,9 % (в 2020 году – 35,0 %).

Также значительную часть расходов бюджета поселения в 2021 году составили расходы раздела - национальная экономика – 23,6 % (в 2020 году – 9,7 %) и жилищно-коммунальное хозяйство – 15,8 % (в 2020 году – 11,1 %).

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 17 536,2 тыс. рублей или 99,5 % к плановым назначениям (в 2020 году – 18 550,20 тыс. рублей или 98,9 %).

Расходы в размере 17 536,2 тыс. рублей произведены по следующим направлениям:

2 646,8 тыс. рублей – функционирование главы сельского поселения;

13 113,5 тыс. рублей – функционирование местной администрации, в том числе: 8 428,4 тыс. рублей – расходы на выплаты муниципальным служащим; 4 522,2 тыс. рублей – расходы на выплаты персоналу, не отнесенному к муниципальным служащим; 162,9 тыс. рублей – поощрение за достижение наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления, за счет дотаций бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югра;

1 755,0 тыс. рублей – прочие мероприятия органов местного самоуправления (закупка товаров и услуг для муниципальных нужд), в том числе: 51,4 тыс. рублей – услуги связи; 104,7 тыс. рублей – транспортные услуги; 295,5 тыс. рублей – коммунальные услуги; 45,1 тыс. рублей – работы и услуги по содержанию имущества; 594,3 тыс. рублей – прочие работы и услуги; 22,3 тыс. рублей – страхование; 551,7 тыс. рублей – поступление нефинансовых активов; 90,0 тыс. рублей – уплата налогов, сборов и иных платежей;

21,0 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, переданные в бюджет Ханты-Мансийского района.

Таким образом, на функционирование главы сельского поселения Сибирский и местной администрации приходится 15 760,3 тыс. рублей или 90,0 % от общего объема общегосударственных расходов, что также составляет 23,3 % от общего объема расходов бюджета сельского поселения (67 610,6 тыс. рублей), на исполнение остальных общегосударственных полномочий затрачено 1 775,9 тыс. рублей или 10,1 % от общего объема общегосударственных расходов.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год – 16 532,1 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год», соблюден.

Следует отметить, что собственные доходы (12 348,3 тыс. рублей) сельского поселения не покрывают затраты на функционирование главы сельского поселения Сибирский и местной администрации (17 536,2 тыс. рублей).

По разделу 02 00 «Национальная оборона» расходы исполнены в сумме 245,4 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 219,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы исполнены в сумме 577,7 тыс. рублей или 63,1 % (в 2020 году – 89,3 тыс. рублей или 96,1 %).

По разделу 04 00 «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 15 923,1 тыс. рублей или 86,0 % (в 2020 году – 5 150,2 тыс. рублей или 86,0 %).

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 10 671,5 тыс. рублей или 89,5 % (в 2020 году – 5 881,4 тыс. рублей или 73,2 %).

По разделу 06 00 «Охрана окружающей среды» расходы исполнены в сумме 1,4 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 2,3 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 07 00 «Образование» расходы исполнены в сумме 1 273,7 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 129,9 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» расходы исполнены в сумме 20 384,3 тыс. рублей или 87,8 % (в 2020 году – 22 080,4 тыс. рублей или 94,4 %).

По разделу 09 00 «Здравоохранение» расходы исполнены на 71,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0%. Первоначальным планом ассигнования предусмотрены не были.

По разделу 10 00 «Социальная политика» расходы исполнены в сумме 240,0 тыс. рублей или 100,0 % (в 2020 году – 240,0 тыс. рублей или 100,0 %).

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» расходы исполнены в сумме 686,0 тыс. рублей или 93,1 % (в 2020 году – 656,7 тыс. рублей или 90,0 %).

Наиболее низкое исполнение бюджета сельского поселения в части расходов наблюдается по разделам: национальная безопасность и правоохранительная деятельность (63,1 %) и национальная экономика (86,0 %). В пояснительной записке причины невыполнения запланированных расходов не раскрыты.

Норматив формирования расходов на оплату труда, в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), в отношении главы и муниципальных служащих сельского поселения **не соблюден.**

Исполнение фонда оплаты труда главы сельского поселения за 2021 год составило – 2 118,8 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 1 464,2 тыс. рублей, превышение составило 658,2 тыс. рублей. Причины превышения данного норматива в Пояснительной записке не раскрыты.

Исполнение фонда оплаты труда муниципальных служащих за 2021 год составило – 6 401,4 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 4 967,9 тыс. рублей, превышение составило 1 433,5 тыс. рублей. Причины превышения данного норматива в Пояснительной записке не раскрыты.

Экспертно-аналитическим мероприятием выявлено, что превышение норматива, установленного Постановлением от 23.08.2019 № 278-п, сложилось в результате:

- выплаты в 2021 году единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере 2 месячных фонда оплаты труда, исчисленного исходя из месячного денежного содержания на дату начала ежегодного оплачиваемого отпуска плюс 1/12 суммы начисленных премий за год, предшествующих месяцу отпуска (единовременные, по результатам работы за квартал, год);

- выплаты в 2021 году денежного поощрения за выполнение особо важных и сложных заданий.

Решением Совета депутатов № 129 от 29.12.2020 «Об утверждении Положения о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский» установлено единовременное премирование за выполнение особо важных и сложных заданий, в размере не более двух денежных вознаграждений. Решение о выплате денежного поощрения за выполнение особо важных и сложных заданий оформляется соответствующим приказом (распоряжением) работодателя (пункт 7.5).

Пунктом 2 Решения от 29.12.2020 № 129 установлен размер денежного вознаграждения в отношении должности «Глава сельского поселения Сибирский» - 7 762,00 рубля.

При этом, распоряжением администрации сельского поселения Сибирский от 19.02.2021 № 25-р «О премировании» установлена премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, занимающим муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Сибирский администрации сельского поселения Сибирский в размере одного месячного фонда оплаты труда. Распоряжением администрации сельского поселения Сибирский от 14.04.2021 № 44-р «О премировании» установлена премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, занимающим муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Сибирский администрации сельского поселения Сибирский в размере одного месячного фонда оплаты труда. Распоряжением администрации сельского поселения Сибирский от 13.12.2021 № 157-р «О премировании» установлена премия за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, занимающим муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Сибирский администрации сельского поселения Сибирский в размере двух месячных фондов оплаты труда.

Согласно представленных расчетных листов по должности «Глава сельского поселения Сибирский» произведено начисление единовременной премии за выполнение особо важных и сложных заданий, в феврале 2021 года в сумме 85 382,00 рубля, в апреле 2021 года – 85 382,00 рубля, и в декабре 2021 года в сумме 170 764,00 рублей. При этом, максимально допустимый размер единовременной премии за выполнение особо важных и сложных заданий главе сельского поселения Сибирский, составляет 15 524,00 рубля (пункт 7.2 Решения от 29.12.2020 № 129).

*Таким образом, установлено, что в 2021 году в отношении муниципальной* *должности «Глава сельского поселения Сибирский» излишне начислена единовременная премия за выполнение особо важных и сложных заданий* ***в размере 279 432,0 рублей (341 528,0-62 096,0).***

*Факт излишне начисленных средств в отношении муниципальной* *должности «Глава сельского поселения Сибирский», влечет за собой недостоверность начисления выплат производимых исходя из среднего заработка (отпускные, единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска).*

В силу статей 36 и 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования, так и депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены, в том числе Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

При этом распоряжения на премирование за выполнение особо важных и сложных заданий лицам, занимающим муниципальные должности в органах местного самоуправления сельского поселения Сибирский, издаются главой сельского поселения Сибирский. Таким образом, глава сельского поселения принимает решение о получении дохода в отношении самого себя, то есть находится в состоянии конфликта интересов, когда его личная заинтересованность может повлиять на объективность принятого решения.

Глава сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования, представляет представительному органу муниципального образования ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.

Расходы на денежное содержание главы муниципального образования выделяются отдельными строками бюджетной классификации, входят в фонд оплаты труда и утверждаются решением Совета депутатов сельского поселения о бюджете сельского поселения на соответствующий год.

Премия за выполнение особо важных и сложных заданий, а также годовая премия предусмотренная Положением, включены в число иных дополнительных выплат и по своей правовой природе являются поощрительной выплатой, осуществление которой зависит от оценки результатов деятельности главы сельского поселения.

Полномочия по оценке результатов деятельности главы сельского поселения являются исключительной компетенцией представительного органа муниципального образования, которому подотчетен глава сельского поселения.

*Таким образом, Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством, также из нормативно-правового акта подлежат исключению коррупциогенные факторы.*

Постановлением от 23.08.2019 № 278-п установлено, что при формировании годового нормативного объема расходов на денежное содержание лиц, замещающих муниципальные должности и денежное содержание муниципальных служащих, предусматривается:

- единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи - в размере двух месячных фондов оплаты труда;

- премия за выполнение особо важных и сложных заданий для лиц, замещающих муниципальные должности - в размере двух денежных вознаграждений, для муниципальных служащих - в размере двух окладов денежного содержания.

Оценка полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета

Годовой отчет представлен в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района в составе форм бюджетной отчетности, установленных Инструкцией 191н для финансового органа, а также для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

Анализ основных форм годового отчета:

1) Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Отчет об исполнении бюджета по ф. 0503117 на 01 января 2022 года сформирован путем суммирования соответствующих строк (одноименных показателей) ф. 0503124 «Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств».

2) Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120).

Баланс исполнения бюджета сформирован по состоянию на 01 января 2022 года согласно Инструкции 191н и на основании Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств ф. 0503130 и Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств ф. 0503140 путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

Основные средства по Балансу исполнения бюджета строка 010 графы 8 соответствуют строке 010 графы 11 Сведений о движении нефинансовых активов [(ф. 0503168)](consultantplus://offline/ref=FCB62F3A373667EB1DB66F7BF0DF2571CC3EBE67849147E850A48623156A746C3668CFF8F5232E79YD0DJ) и составляют на конец года 100 015 397,51 рубля (на начало года 99 635 372,72 рубля). Амортизация основных средств составила на конец года 51 448 151,55 рубля (на начало года 47 823 522,24 рубля). В 2021 году произошло уменьшение объемов нефинансовых активов в части остаточной стоимости основных средств на 3 244 604,52 рубля или 6,3 %.

При проверке увязки отчетных форм установлено, что контрольные соотношения между показателями баланса (ф.0503120), отчета о финансовых результатах деятельности (ф.0503121) и справки по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) соблюдены. Показатели баланса, характеризующие изменение за период с начала отчетного года стоимости основных средств и материальных запасов, соответствуют показателям отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121.

3) Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Общая сумма доходов по бюджетной деятельности 91 310 260,35 рублей сложилась в результате начисления налоговых доходов в сумме 11 701 895,80 рублей, доходов от собственности в сумме 355 841,19 рубль, доходов от оказания платных услуг (работ) в сумме 176 185,22 рублей, доходов от операций с активами 289 352,38 рубля, безвозмездных поступлений от бюджетов в размере 58 231 195,95 рублей, прочие доходы в сумме (минус) 285 849,17 тыс. рублей, безвозмездные неденежные поступления в сектор государственного управления – 20 841 638,98 рублей.

Расходы, согласно вышеуказанному отчету, по бюджетной деятельности составили 78 295 777,36 рублей, из них: на оплату труда и начисления – 30 541 497,57 рублей (39,0%), на приобретение работ, услуг – 23 083 693,71 рубль (29,5 %), безвозмездные перечисления бюджетам – 1 926 305,84 рублей (2,5 %), расходы на социальное обеспечение – 383 792,10 рублей (0,5 %), расходы по операциям с активами – 21 431 007,62 рублей (27,4 %), прочие расходы – 929 480,52 рублей (1,2 %).

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности сложился в сумме 13 014 482,99 рублей, что соответствует финансовому результату согласно балансу исполнения бюджета ф. 0503120 (стр. 560 гр. 8 – гр. 5).

При проведении сверки Отчета о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 со Справкой по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года ф. 0503110, по состоянию на 01.01.2022 отклонений не выявлено.

4) Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123).

Отчет о движении денежных средств ф. 0503123 составлен на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета, открытом в органе, осуществляющем кассовое обслуживание исполнения бюджета сельского поселения.

Показатели отражены по бюджетной деятельности (графа 4), с распределением по трем разделам: «Поступления», «Выбытия» и «Изменение остатков средств». В разделе «Поступления» отражены доходы бюджета в размере – 70 579 485,58 рублей, в разделе «Выбытия» отражены расходы бюджета в размере – 67 234 395,51 рублей, в разделе «Изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета в размере – (минус) 2 968 872,28 рубля.

Показатели в указанном Отчете сформированы с учетом требований Инструкции 191н и отражены по соответствующим разделам (поступления, выбытия, изменение остатков средств). В ходе проверки отклонений не выявлено.

5) Пояснительная записка (ф. 0503160).

Пояснительная записка состоит из текстовой части и пяти разделов, включающих в себя таблицы и приложения, определенные Инструкцией 191н.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержит, предусмотренной Инструкцией 191н, информации об исполнителе (ФИО, должность) составившем бухгалтерскую отчетность.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки не содержит, предусмотренной Инструкцией 191н информации о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристики комплектности.

В раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в соответствии с содержанием пунктов 8, 152 Инструкции № 191н в составе годовой отчетности в связи с отсутствием числовых показателей не представлены необходимые формы отчетности, при этом в Пояснительной записке (ф. 0503160) отражено: «…В связи с отсутствием числовых значений показателей Администрацией сельского поселения Сибирский предоставляет следующие формы бюджетной отчетности с нулевыми показателями:

форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»

форма 0503193 «Расшифровка дебиторской задолженности по субсидиям организациям»

форма 0503192 «Расшифровка дебиторской задолженности по контрактным обязательствам»

форма 0503295 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения»

форма 0503178\_SVR «Сведения об остатках денежных средств на счетах ПБС. Средства во временном распоряжении»

форма 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета»

форма 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах»

форма 0503173\_BUDG «Сведения об изменении остатков валюты балансов. Бюджетная деятельность»

форма 0503173\_SVR «Сведения об изменении остатков валюты балансов. Средства во временном распоряжении»

форма 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале».

форма 0503175 «Сведения о принятых и не исполненных обязательствах получателя бюджетных средств».

форма 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах».

форма 0503184 «Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счета бюджета».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Пояснительная записка содержит не корректную ссылку на приказ Департамента финансов Ханты-мансийского автономного округа – Югры от 01.08.2018 № 114-о «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год». Так следовало указать - распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.08.2020 № 464-рп «О размерах нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2021 год».

Проведение внешней проверки годового отчета за 2021 год контрольно-счетной палатой Ханты-Мансийского района осуществлялось на выборочной основе.

**7. Выводы по внешней проверке годового отчета:**

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета сельского поселения Сибирский, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения и считает возможным предложить:

1) утвердить годовой отчет сельского поселения Сибирский;

2) рекомендовать муниципальному образованию «Сельское поселение Сибирский»:

- утвердить нормативный правовой акт представительного органа, регламентирующий порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ;

- обеспечить качество бюджетного планирования расходов бюджета сельского поселения;

- повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения исполнения расходов в утвержденных объемах, повышения эффективности администрирования закрепленных доходов;

- повысить информативность содержания Пояснительной записки (ф. 0503160), в части обеспечения детального отражения причин неисполнения (превышения) плановых показателей бюджета сельского поселения по доходам и расходам;

- обеспечить соблюдение норматива, установленного постановлением Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Положение о денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности сельского поселения Сибирский привести в соответствие с нормативом, установленным Постановлением ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п, внести корректировки в части размера единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и премии за выполнение особо важных и сложных заданий, а также исключить коррупциогенные факторы;

- Положение о размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления сельского поселения Сибирский привести в соответствие с нормативом, установленным Постановлением ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п, внести корректировки в части размера единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и премии за выполнение особо важных и сложных заданий.